

Aperçu du marché P3 : Chine

L'investissement dans l'infrastructure de la Chine a maintenu une forte dynamique depuis le début de 2015 grâce aux efforts visant à stimuler l'économie. Pour stimuler la croissance économique, le gouvernement a annoncé, à la fin de 2014, sept paquets de projets majeurs qui comprennent plus de 400 projets couvrant le transport, le réseau de gaz et des installations de stockage, la conservation de l'eau, l'énergie propre, la protection de l'environnement, et l'exploitation minière. On estime que pour la période de 2014-2016, l'investissement total dépassera RMB10 billions. En mai 2015, la Commission nationale pour la réforme et le développement de Chine (NDRC) a annoncé les détails de 1043 projets P3 proposés, nécessitant environ RMB1.97 trillions (environ US\$322 milliards) en investissement privé. En Décembre 2015 et Septembre 2016, NDRC la Chine a ajouté 1488 et 1233 projets P3 proposés, nécessitant environ RMB2.26 trillions (environ US \$ 337 milliards) et RMB 2.14 trillions (environ US \$ 319 milliards).

Le gouvernement chinois encourage activement le modèle P3 dans les projets d'infrastructure, avec la NDRC et le ministère des Finances (MOF) ayant chacun lancé une série de mesures depuis le second semestre de 2014, pour encourager l'utilisation des P3s et pour renforcer les capacités dans ce domaine. Ces mesures comprennent: la publication de lignes directrices sur les contrats de projets de partenariats public-privé par MOF, qui nécessitent que la participation des gouvernements locaux dans les de projet P3 soit en deçà de 50% de la valeur totale du

projet; la désignation de 12 projets de conservation de l'eau au niveau national qui serviront de projets pilotes P3, et l'annonce de la mise en place d'un fonds de US\$28,3 milliards pour soutenir les projets de P3 et fournir une subvention de 2% aux gouvernements locaux qui décideront de transformer des projets financés par la dette gouvernementale en P3.

Bien que le gouvernement ait fait la promotion du modèle P3, la participation du secteur privé reste faible puisque les projets ont tendance à manquer d'incitatifs avec leurs faibles rendements et leurs risques élevés. Un obstacle majeur est la magnitude de l'investissement requis dans de nombreux projets d'infrastructure par rapport à leur rentabilité généralement faible. Un autre obstacle notable est l'absence actuelle d'un cadre juridique unifié, ce qui ajoute à la complexité des systèmes de P3 en Chine. Jusqu'à présent, les entreprises d'État ont une forte présence en tant qu'investisseurs dans les projets P3, mais la participation de l'entreprise privée reste relativement faible.

Malgré ces défis, le marché de P3 de la Chine offre des opportunités pour les entreprises canadiennes qui cherchent à investir, en particulier compte tenu de l'intérêt de la Chine d'attirer les capitaux étrangers. En plus des possibilités d'investissement, les entreprises canadiennes pourraient être en mesure de capitaliser sur les opportunités futures grâce à leur expertise technique, financière et juridique concernant l'offre de services et les meilleures pratiques en matière de P3. Les possibilités futures peuvent aussi exister dans des marchés tiers, où les plus grands avantages de la Chine sont la disponibilité (surtout au niveau de l'État) du financement et la nécessité de faire travailler une main-d'œuvre surabondante en construction et

dans l'exécution de travaux de génie civil. Les autoroutes, les chemins de fer et autres infrastructures majeures reliant la Chine aux marchés environnants sont prévus, mais les limitations chinoises en matière de

conception, de gestion de projet et de gestion opérationnelle pourraient bénéficier de l'expertise canadienne.